



120.20.2015

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Administrație Publică și
Organizarea Teritoriului
Nr. XXX/65/2015

Comisia pentru Sănătate Publică
Nr. XXXII/161/2015

RAPORT COMUN

asupra

Propunerii legislative privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Management în Sănătate (L120/2015)

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia pentru sănătate publică, prin adresa nr. **L120** din data de 23.03.2015, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Management în Sănătate**, inițiată de domnul senator Valeriu Todirașcu (senator Independent – afiliat Grupului parlamentar PNL), respinsă de Camera Deputaților.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului legal pentru înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Management în Sănătate, autoritate autonomă, cu personalitate juridică, aflată sub controlul Senatului.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat aviz favorabil, cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au transmis aviz negativ.

Guvernul, conform punctului de vedere transmis, nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare din partea Ministerului Sănătății domnul Răzvan Teohari Vulcănescu, subsecretar de stat și inițiatorul domnul senator Valeriu Todirașcu.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente de către domnul senator Valeriu Todirașcu. În calitate de inițiator care, supuse votului, au fost respinse și se regăsesc în Anexă.

În ședințele din 21.04.2015, 28.04.2015 și 05.05.2015 membrii Comisiei pentru sănătate publică și membrii Comisiei pentru administrație publică și organizarea teritoriului au analizat propunerea legislativă și au hotărât cu majoritate de voturi adoptarea unui **raport comun de respingere cu amendamente respinse**, din următoarele considerente:

- atribuția evaluării tehnologiilor din sănătate (Health Technology Assessment – HTA) a fost transferată Agenției Naționale a Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, astfel încât înființarea acestei agenții ar avea același obiect de activitate cu Agenția Națională a Medicamentului;

- în atribuțiile Agenției Naționale de Management în Sănătate se precizează că aceasta desfășoară studii continue în legătură cu profilaxia, diagnosticul, tratamentul medical și chirurgical al afecțiunilor, tratamentul de recuperare și politicile de sănătate publică. Toate aceste activități sunt desfășurate în prezent de către Ministerul Sănătății și organisme sale deconcentrate, cu personal calificat, în baza unor acte normative;

- având în vedere dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, inițiativa legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a cheltuielilor bugetare.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia pentru sănătate publică supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere** a propunerii legislative.

În raport cu **obiectul de reglementare**, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este Cameră decizională**.

Președinte,

Senator Ion TOMA

Secretar,

Senator Ioan DENEȘ

Președinte,

Senator Ion LUCHIAN

Secretar,

Senator Florian BODOG

**Amendamente respinse
la
Propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Management în Sănătate (L120/2015)**

Nr. crt.	Propunere legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Management în Sănătate	Amendamente respinse de Comisia pentru sănătate publică	Motivare
1.	<p>Art. 1 (1) Se înființează Agenția Națională de Management în Sănătate, numită în continuare ANMS, autoritate autonomă, cu personalitate juridică, ce funcționează la nivel național, ca structură unică, cu sediul în municipiul București.</p> <p>(2) Personalul ANMS este format din președintele ANMS, vicepreședintele ANMS, inspectori de calitate, funcționari publici și personal contractual. Președintele ANMS este demnitar cu rang de secretar de stat, vicepreședintele ANMS este demnitar cu rang de subsecretar de stat, iar funcția de inspector este funcție publică cu statut special.</p>	<p>1. La articolul 1, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Pentru a evalua tehnologiile din sănătate prin studierea continuă a datelor medicinei bazate pe dovezi și compararea datelor obținute prin monitorizarea continuă a sistemului de sănătate din țară cu datele obținute din studierea altor sisteme de sănătate, pentru identifica și a propune măsurile cele mai bune și cost-eficiente pentru îmbunătățirea calității serviciilor din sănătate, pentru a studia și a constata eficiența sau deficiențele măsurilor adoptate și pentru a propune, în continuare, măsurile necesare corectării deficiențelor în scopul creșterii eficienței cheltuirii fondurilor din sănătate și reducerii risipei și furtului din sistem și pentru evitarea influențelor nefaste ale politicului și ale intereselor private în managementul sistemului de sănătate și continuitatea măsurilor întreprinse, se înființează Agenția Națională de Management în Sănătate, denumită în continuare ANMS, autoritate autonomă, cu personalitate juridică, ce funcționează la nivel național, ca structură unică, cu sediul în municipiul București.</p> <p>(2) Personalul ANMS este format din președintele ANMS, vicepreședintele ANMS, inspectori, funcționari publici și personal contractual. Președintele ANMS este</p>	

		demnitar cu rang de secretar de stat, vicepreședintele ANMS este demnitar cu rang de subsecretar de stat, iar funcția de inspector este funcție publică cu statut special.	
2.	<p>Art. 4</p> <p>(3) Numirea inspectorului, a celorlalți funcționari publici și, respectiv, a personalului contractual se face potrivit Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2000) privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar, aprobată prin Legea nr. 383/2001, cu modificările ulterioare, și Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>La articolul 4, alineatul(3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Numirea inspectorului, a celorlalți funcționari publici și, respectiv, a personalului contractual se face potrivit Legii nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p>	
3.	<p>Art. 8</p> <p>(1) Condițiile și procedura de desfășurare a concursului se stabilesc prin regulament.</p> <p>(2) Regulamentul de desfășurare a concursului sau examenului se aprobă prin hotărâre a Consiliului Național de Sănătate și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și pe pagina de internet a ANMS, în termen de 15 zile de la constituirea Consiliului.</p> <p>(3) Tematica de concurs și componența comisiilor pentru organizarea concursului, elaborarea subiectelor, corectarea lucrărilor și soluționarea contestațiilor se stabilesc prin hotărâre a Consiliului Național de Integritate și se publică pe pagina de internet a ANMS.</p> <p>(4) Concursul sau examenul constă într-o probă scrisă și în susținerea unui interviu.</p> <p>(5) Subiectele de concurs la proba scrisă se stabilesc pe baza tematicii de concurs, astfel încât să reflecte atât cunoștințele de specialitate ale candidaților, cât și calitățile de conducere și organizare. Subiectele se notează fiecare cu puncte de la 1 la 100.</p>	<p>La articolul 8, alineatele (2) , (3), (6) ,(8) și (9) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Condițiile și procedura de desfășurare a concursului se stabilesc prin regulament.</p> <p>(2) Regulamentul de desfășurare a concursului sau examenului se aprobă prin hotărâre a Consiliului și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și pe pagina de internet a ANMS, în termen de 15 zile de la constituirea Consiliului.</p> <p>(3) Tematica de concurs și componența comisiilor pentru organizarea concursului, elaborarea subiectelor, corectarea lucrărilor și soluționarea contestațiilor se stabilesc prin hotărâre a Consiliului și se publică pe pagina de internet a ANMS.</p> <p>(4) Concursul sau examenul constă într-o probă scrisă și în susținerea unui interviu.</p> <p>(5) Subiectele de concurs la proba scrisă se stabilesc pe baza tematicii de concurs, astfel încât să reflecte atât cunoștințele de specialitate ale candidaților, cât și calitățile de conducere și organizare. Subiectele se notează fiecare cu puncte de la 1 la 100.</p>	

	<p>(6) Pentru a fi declarați admiși, candidații trebuie să obțină un punctaj minim de 70 de puncte la fiecare subiect.</p> <p>(7) Contestațiile se depun în termen de două zile de la afișarea rezultatelor și se soluționează în termen de două zile de la expirarea termenului de depunere.</p> <p>(8) Candidații care au obținut punctajul minim prevăzut la alin. (6) vor susține un interviu în fața Consiliului Național de Sănătate în termen de 5 zile de la soluționarea contestațiilor.</p> <p>(9) Rezultatele concursului sunt validate de Consiliul Național de Sănătate, în termen de 15 zile de la soluționarea contestațiilor.</p>	<p>(6) Pentru a fi declarați admiși, candidații trebuie să obțină minimum 70 de puncte la fiecare subiect.</p> <p>(7) Contestațiile se depun în termen de două zile de la afișarea rezultatelor și se soluționează în termen de două zile de la expirarea termenului de depunere.</p> <p>(8) Candidații care au obținut punctajul minim prevăzut la alin. (6) vor susține un interviu în fața Consiliului în termen de 5 zile de la soluționarea contestațiilor.</p> <p>(9) Rezultatele concursului sunt validate de Consiliu, în termen de 15 zile de la soluționarea contestațiilor.</p>	
4.	<p>Art. 9 Numirea în funcție a candidaților admiși se face de către Senat, în termen de 15 zile de la validarea rezultatelor concursului, potrivit regulamentului.</p>	<p>Articolul 9 va avea următorul cuprins : Numirea în funcție a candidaților admiși se face de către Senat, în termen de 15 zile de la validarea rezultatelor concursului, potrivit regulamentului prevăzut la Art. 8, alin. (2).</p>	
5.	<p>Art. 10</p> <p>(1) În termen de 5 zile de la validarea concursului sau examenului președintele și vicepreședintele ANMS depun în fața Senatului următorul jurământ: "Jur să respect Constituția și legile țării, să apăr drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei, să-mi îndeplinesc atribuțiile cu onoare, conștiință și fără părtinire. Așa să-mi ajute Dumnezeu!" sau, după caz, rostesc următoarea formulă: "Mă oblig să respect Constituția și legile țării, să apăr drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei, să-mi îndeplinesc atribuțiile cu onoare, conștiință și fără părtinire." Referirea la divinitate nu este obligatorie.</p>	<p>La articolul 10, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) La numirea în funcție, președintele și vicepreședintele ANMS depun în fața Senatului următorul jurământ: "Jur să respect Constituția și legile țării, să apăr drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei, să-mi îndeplinesc atribuțiile cu onoare, conștiință și fără părtinire. Așa să-mi ajute Dumnezeu!" sau, după caz, rostesc următoarea formulă: "Mă oblig să respect Constituția și legile țării, să apăr drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei, să-mi îndeplinesc atribuțiile cu onoare, conștiință și fără părtinire." Referirea la divinitate nu este obligatorie.</p>	
6.	<p>Art. 12</p> <p>(1) În situațiile prevăzute la art. 11, Senatul dispune, prin hotărâre, eliberarea din funcție, la propunerea Consiliului Național de Integritate.</p>	<p>La articolul 12, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În situațiile prevăzute la art. 11, Senatul dispune, prin hotărâre, eliberarea din funcție, la propunerea Consiliului.</p>	

7.	<p>Art. 15</p> <p>(1) Salarizarea și celelalte drepturi ale personalului ANMS se stabilesc ținându-se seama de importanța, răspunderea, complexitatea și specificul activității desfășurate, de interdicțiile și incompatibilitățile prevăzute de lege, urmărindu-se garantarea independenței și a autonomiei acestuia, potrivit legii.</p> <p>(2) Președintele și vicepreședintele ANMS sunt salariați potrivit Legii-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și beneficiază de alte sporuri, premii și drepturi salariale prevăzute de lege pentru inspectorii.</p> <p>(4) ANMS suportă, pentru membrii Consiliului, cheltuielile de deplasare de la domiciliu, în cazul în care domiciliul acestora se află în altă localitate decât municipiul București, precum și celelalte cheltuieli necesare efectuării deplasărilor în țară și în străinătate, în interesul realizării obiectivelor prezentei legi, în limitele bugetului aprobat.</p> <p>(5) Membrii Consiliului au dreptul la o indemnizație de ședință de 1% din venitul salarial brut al președintelui ANMS. Aceste drepturi se impozitează în condițiile legii.</p>	<p>La articolul 15, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Salarizarea și celelalte drepturi ale personalului ANMS se stabilesc ținându-se seama de importanța, răspunderea, complexitatea și specificul activității desfășurate, de interdicțiile și incompatibilitățile prevăzute de lege, urmărindu-se garantarea independenței și a autonomiei acestuia, potrivit legii.</p> <p>(2) Președintele și vicepreședintele ANMS sunt salariați potrivit Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010, cu modificările ulterioare.</p> <p>(3) ANMS suportă, pentru membrii Consiliului, cheltuielile de deplasare de la domiciliu, în cazul în care domiciliul acestora se află în altă localitate decât municipiul București, precum și celelalte cheltuieli necesare efectuării deplasărilor în țară și în străinătate, în interesul realizării obiectivelor prezentei legi, în limitele bugetului aprobat.</p> <p>(4) Membrii Consiliului au dreptul la o indemnizație de ședință de 1% din venitul salarial brut al președintelui ANMS. Aceste drepturi se impozitează în condițiile legii.</p>	
8.	<p>Art. 16</p> <p>(1) Salariul de bază al funcției de director general din cadrul ANMS se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de director din cadrul Consiliului Concurenței, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(2) Salariul de bază al funcției de director din cadrul ANMS se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de director adjunct din cadrul Consiliului Concurenței, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(3) Salariul de bază al funcției de șef de serviciu din cadrul ANMS se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de șef serviciu din cadrul Consiliului Concurenței, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(4) Salariul de bază al funcției de inspector cu grad</p>	<p>Articolul 16 va avea următorul cuprins :</p> <p>Salariul de bază al personalului ANMS se stabilește conform Legii-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 284/2010, cu modificările ulterioare.</p>	

<p>superior se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de inspector de concurență cu grad superior din cadrul Consiliului Concurenței, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(5) Salariul de bază al funcției de inspector cu grad principal se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de inspector de concurență cu grad principal din cadrul Consiliului Concurenței, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(6) Salariul de bază al funcției de inspector cu grad asistent se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de inspector de concurență cu grad asistent din cadrul Consiliului Concurenței, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(7) Salariul de bază al funcției de inspector debutant se stabilește prin asimilare cu salariul de bază al funcției de inspector de concurență debutant din cadrul Consiliului Concurenței, corespunzător vechimii în muncă.</p> <p>(8) De salariile de bază prevăzute la alin. (1) - (3) poate beneficia numai personalul de conducere din cadrul ANMS, încadrat pe funcțiile publice specifice.</p>		
--	--	--